

安全理事会

Distr.: General
8 February 2021
Chinese
Original: English

第 2522(2020)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2522(2020)号决议提交，该决议请秘书长每三个月向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍了与伊拉克有关的重要事态发展，并提供了自我 2020 年 11 月 10 日上一次报告(S/2020/1099)以及伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长 11 月 24 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 伊拉克政府继续努力为举行自由、公正和可信的提前选举创造有利条件。在 11 月 9 日公布选举立法框架后，部长会议批准了一项法律草案，该草案将拨款 3 290 亿伊拉克第纳尔(约 2.25 亿美元)用于与选举有关的活动，并将其提交国民议会供批准。12 月 17 日，国民议会通过了关于国民议会选举开支分配和筹资的法律(2020 年)，分配的预算为 2 900 亿第纳尔(约 1.98 亿美元)。

3. 穆斯塔法•卡迪米总理与该国选举当局接触，强调在所有选举筹备工作中有效协调和透明的重要性。在 11 月 30 日访问独立高级选举委员会总部期间，总理强调了确保选举程序符合选举法律框架的重要性，这是在选举进程中建立廉正和公众信任的必要前提。他指示有关政府机构全力支持该委员会完成所有技术和业务准备工作。

4. 政府特别重视促进选举的包容性，包括通过技术准备工作，以确保选民的广泛参与。12 月 6 日，国民议会议长穆罕默德•哈布希会见了独立高级选举委员会理事会，敦促扩大选民的生物识别登记，并制定机制，加快完成生物识别选民登记卡的分发进程。讨论的重点还放在确保选举的廉正，包括确定一家声誉良好的



国际公司来审计选举结果管理和信息技术系统，以及继续与联合国在审计方面进行合作。

5. 就技术准备所需的选举时间表进行了讨论。1 月 14 日，三位总统委员会成员与最高司法委员会和独立高级选举委员会的主席举行了会晤。会后，发表的一份总统委员会声明指出，国民议会必须通过联邦最高法院法律，并按照《宪法》第 64 条的规定在选举前解散(提前 60 天)。1 月 17 日，独立高级选举委员会致信总理，提议将 10 月 16 日作为提前举行议会选举的日期，以延长政治联盟和候选人的登记期，这将使联合国专家和国际观察员在实现最大程度的监督和透明度方面发挥作用。

6. 伊拉克政府已采取措施解决预算赤字问题，该问题因全球油价下跌和 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情的经济影响而雪上加霜。在政府和立法机构就 2020 年底之前允许的为预算赤字融资的借款规模进行了漫长的谈判之后，国民议会于 11 月 12 日通过了《2020 年财政赤字融资法》。该法律授权政府使用内部和外部借款为 2020 年 10 月至 12 月的 12 万亿伊拉克第纳尔(约 100 亿美元)赤字提供资金。该法律还允许政府支付公务员的工资和养老金，并包括为投资项目、各部和独立机构的业务费用以及省级项目提供资金。该法律规定，对伊拉克库尔德斯坦地区的联邦预算拨款将基于 2019 年联邦预算法规定的份额(12.67%)，并以埃尔比勒向联邦政府转移石油和非石油收入为条件。

7. 11 月 28 日，国民议会财政委员会向政府提交了一份改革文件，建议采取紧急措施解决财政状况，特别是缺乏流动性的问题。建议涵盖三个主要领域：增收节支；财政货币政策改革；以及全面的经济改革。委员会呼吁政府详细说明其执行 10 月 13 日部长会议批准的《经济和金融改革白皮书》的计划。

8. 2021 年预算编制工作仍在继续。12 月 19 日，应财政部长的要求，伊拉克中央银行宣布将第纳尔贬值约 20%。根据中央银行的一份声明，该国货币贬值是解决低石油收入造成的流动性危机的一次性措施。经过部长会议的广泛辩论和财政部长提交的对初始预算的多次修订，总理于 12 月 21 日宣布预算草案已经最后敲定。第二天，部长会议发言人宣布，草案已提交议会批准。12 月 29 日，议长在一份声明中证实，国民议会已收到草案，并宣布将现行立法期限延长一个月，至 2 月 3 日，以便完成 2021 年联邦预算法和其他立法。

9. 12 月 15 日，国民议会确认 Hiyam al-Haidari 为国务部长和第三位女性内阁成员，从而采取步骤增加政府内部高级职位的多样性，包括妇女代表。

10. 在 11 月 25 日消除对妇女暴力行为国际日，总统发表了一项声明，申明需要采取一切必要措施结束对妇女的暴力和歧视。他呼吁政府和有关当局制定有效的方案、计划和机制，支持赋予妇女经济、社会和政治权能。议长纪念了该国际日，在社交媒体上发表了一份声明，呼吁立法机构打击针对妇女的暴力行为。与此同时，12 月 7 日，副议长巴希尔 • 哈达德主持了由妇女、家庭和儿童事务议会委员会与伊拉克阿迈勒协会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)合作举办的协商论坛，以纪念消除性别暴力 16 天运动。

11. 政府继续应对 COVID-19 疫情。11 月 17 日，总理在一份声明中宣布，卫生部已开始准备疫苗储存。11 月 24 日，卫生部宣布，伊拉克将购买足够剂量的世界卫生组织批准的任何疫苗，优先考虑医护人员、安全部队和老年人。12 月 22 日，部长会议指示财政部为购买辉瑞-生物技术疫苗提供资金。11 月 30 日，伊拉克卫生部发布了进一步的公开指令，以减缓 COVID-19 的传染，包括呼吁在公共场所戴口罩和保持社交距离。12 月 22 日，伊拉克民航局宣布了国际旅行限制，以应对一种新的 COVID-19 变体的出现。

12. 南部和中部各省仍在继续举行小规模的、以和平为主的抗议活动。11 月 27 日，巴格达和伊拉克南部举行示威，导致在济加尔省纳西里耶与其他抗议者发生暴力冲突。作为回应，同一天，总理下令解除济加尔省警察指挥官的职务，并成立了一个调查委员会。11 月 28 日，纳西里耶安全部队和抗议者之间的紧张局势升级。安全部队鸣枪示警以驱散人群，后来随着抗议者焚烧轮胎并封锁主要十字路口，安全部队撤出了该地区。11 月 29 日，总理申明他支持和平、合法的抗议活动，并宣布成立一个由国家安全顾问卡西姆·阿拉吉领导的紧急危机小组。危机小组被授予保护和平示威者、国家机构和私人财产的权力，在济加尔省会见了安全官员、部落首领和青年代表。

13. 11 月 27 日，瓦西特省的安全部队从库特的主要示威地点拆除了抗议者的帐篷，以结束政府大楼附近的抗议活动。第二天，当抗议者返回时，冲突爆发了，他们焚烧轮胎，破坏公共财产，并向安全部队投掷石块。一名抗议者在自焚后死亡。

14. 12 月 2 日至 12 日，苏莱曼尼亚省也发生了示威活动。抗议者最初聚集在苏莱曼尼亚市，要求支付公共部门的工资，批评政府缺乏透明度和问责制，并要求基本服务和就业机会。安全人员强行驱散示威者，抗议活动随后在该省蔓延，并变得充满暴力，抗议者放火焚烧政党的办公室和政府大楼。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

15. 解决巴格达和埃尔比勒之间悬而未决的分歧的谈判仍在继续，重点是两个有争议的问题：收入分享和将联邦预算拨款转移到伊拉克库尔德斯坦地区。由于没有就后一项问题达成协议，进一步推迟了向伊拉克库尔德斯坦地区的预算转移，从而推迟了该地区公务员工资的支付，引发了苏莱曼尼亚省 12 月 2 日开始的示威活动。

16. 巴格达和埃尔比勒在 2020 年《财政赤字融资法》问题上出现了分歧。11 月 12 日，国民议会在伊拉克库尔德斯坦地区的议员缺席的情况下通过了这项法律，这些议员在投票前离开了会议。在 11 月 13 日的一份声明中，萨利赫总统强调有必要颁布这项法律，以确保支付雇员的工资，但他指出，该法律“在没有全国共识的情况下”获得通过。伊拉克库尔德斯坦地区总统委员会 11 月 12 日发表声明指出，通过这项法律时没有考虑到“伙伴关系和协商一致的原则”。然而，在 11 月 15 日伊拉克库尔德斯坦地区三位总统委员会成员举行会议后，该地区总统内奇尔万·巴尔扎尼总统表示，库尔德斯坦地区政府随时准备与联邦政府就收入分

享和其他悬而未决的问题达成协议。此后，库尔德斯坦地区政府两个代表团访问了巴格达。第一个代表团于 12 月 3 日由库尔德斯坦地区政府财政和经济部长率领，第二个代表团于 12 月 9 日至 17 日由伊拉克库尔德斯坦地区副总理率领。然而，没有就将未决或未来的联邦预算拨款转移到伊拉克库尔德斯坦地区达成协议。

17. 10 月 9 日联邦政府和库尔德斯坦地区政府关于尼尼微省辛贾尔的协议于 11 月 21 日生效。联合行动司令部确认于 12 月 1 日开始执行协议的安全规定。

C. 安全局势

18. 12 月 10 日，伊拉克纪念在军事上击败伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国，亦称为“达伊沙”)三周年。总统回顾了“我们英勇的安全部队在击败伊黎伊斯兰国时做出的终极牺牲”。议长指出，“胜利将随着流离失所者返回家园和受灾地区的重建而圆满结束”。同一天，总理访问了安巴尔省的费卢杰，并会见了当地行动指挥官和其他安全官员。总理赞扬了为取得“胜利”而作出的牺牲，以及安全部队在反恐斗争中继续发挥的作用。与此同时，伊拉克安全部队继续在仍遭受伊黎伊斯兰国袭击的地区开展反恐行动，这些地区主要是安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁各省。

19. 11 月 17 日，美利坚合众国代理国防部长克里斯托弗•米勒宣布，到 2021 年 1 月 15 日，将把驻伊美军从 3 000 人进一步减少到 2 500 人。他确认，这一决定“并非不可逆转”，符合“既定计划和战略目标”。他强调，已经征询了伊拉克官员和北大西洋公约组织官员的意见。当天晚些时候，有 7 枚火箭射向前国际区，其中 4 枚落在其周边范围内。落在前国际区外的火箭弹造成一名儿童死亡，五名平民受伤。这是自 10 月 10 日一个自称“伊斯兰抵抗组织协调机构”的组织发言人宣布单方面“停火”以来的第一次袭击。12 月 20 日，火箭弹还落在前国际区，损坏了住宅楼和车辆。总统和总理发表声明，谴责袭击是对伊拉克主权的侵犯，重申伊拉克政府致力于保护外交人员和房地，并承诺逮捕行为者并追究其责任。12 月 20 日的袭击也受到了国际社会的谴责，包括美国和伊拉克的地区邻国，特别是巴林、埃及、伊朗伊斯兰共和国、约旦、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国。

20. 12 月 9 日，为国际反伊黎伊斯兰国联盟运送补给的承包卡车遭到简易爆炸装置的袭击，这是自 10 月 10 日宣布单方面“停火”以来的第一次。自那时以来，据报告在巴比勒、巴士拉、济加尔、穆萨纳、卡迪西亚和萨拉赫丁省共发生了 18 起类似事件。

21. 土耳其国防部报告称，针对伊拉克北部库尔德工人党阵地的军事活动仍在继续。12 月 9 日，土耳其国防部长胡鲁西•阿卡尔在向土耳其大国民议会发表讲话时表示，上个月在伊拉克北部对库尔德工人党成员实施了总共 28 次行动。阿卡尔先生在同次讲话中还强调，“在与我们的伊拉克兄弟保持密切联系的同时，正在采取步骤加强合作，特别是在打击恐怖主义方面”。针对 2020 年 10 月 29 日伊拉克常驻代表给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/2020/1065)，土耳其常驻代表于 2020 年 11 月 16 日向安全理事会主席提交了一封信(S/2020/1117)，其中他重申，土耳其有义务采取“适当措施打击来自伊拉克对土耳其的恐怖主义威胁”。随

后，在 2020 年 12 月 3 日给安全理事会主席的信(S/2020/1165)中，土耳其常驻代表“坚决拒绝”对土耳其按照《联合国宪章》第五十一条的规定行使其固有的自卫权以及在安全理事会有关决议赋予联合国会员国的反恐责任范围内行事的任何批评。在 2021 年 1 月 13 日给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/2021/57)中，伊拉克常驻代表以政府名义转交了在 2020 年 9 月 30 日至 2021 年 1 月 7 日期间“土耳其侵犯伊拉克领土和领空的行为”清单。信中指出，土耳其这些侵犯伊拉克主权的行为违背了睦邻原则，违反了《联合国宪章》和国际法。伊拉克在信中还重申愿与土耳其合作，以寻求共识并达成适当解决方案，从而终止这些反复发生的侵犯行为。

22. 11 月 5 日，针对库尔德斯坦工人党在代胡克省阿梅迪区据报袭击库尔德斯坦佩什梅加部队，总理办公室发表声明谴责这次袭击。声明称，这次袭击是“对国家主权的攻击”，并宣布，将采取措施制止类似的袭击。在 11 月 4 日的内阁会议上，伊拉克库尔德斯坦地区总理也谴责了这一行为。此外，12 月 16 日，伊拉克库尔德斯坦地区总理报告说，在佩什梅加阻止库尔德斯坦工人党成员从阿拉伯叙利亚共和国越境后，库尔德斯坦工人党对佩什梅加部队发动了另一次袭击。他谴责库尔德斯坦工人党对佩什梅加基地进行的“鲁莽、无端袭击”。据报道，库尔德工人党否认对这两起事件负责。

D. 区域和国际事态发展

23. 伊拉克继续努力加强与区域邻国和国际伙伴的关系。在经济发展领域，11 月 8 日在巴格达举行了沙特–伊拉克协调委员会第四次部长级会议。该委员会是协调两国在共同关心问题上立场的机制。随后在 11 月 10 日，总理与王储穆罕默德·本·萨勒曼·阿勒沙特举行虚拟会议，审查了委员会的工作。双方申明决心加强双边关系；协调在石油事项上的立场，包括充分致力于由石油输出国组织和与其他主要产油国作出的决定；合作应对恐怖主义威胁并支持区域和国际稳定。双方还达成了加强商业联系的协议，包括重新开放沙特阿拉伯和伊拉克之间的阿拉尔过境点。该过境点自 1990 年以来一直关闭，随后于 11 月 18 日重新开放。

24. 伊拉克总统与国际伙伴接触，强调伊拉克希望成为区域的稳定力量，并致力于抗击 COVID-19 和气候变化的全球行动。12 月 2 日，总统与法国总统埃马纽埃尔·马克龙通话，审查了区域事态发展和加强伊拉克主权的方式。12 月 3 日，伊拉克总统还在应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的大会特别会议上发表讲话，并于 12 月 12 日在气候雄心峰会上发表讲话。

25. 11 月 17 日，总理与美国国务卿迈克尔·蓬佩奥通话，讨论伊拉克与国际打击伊黎伊斯兰国联盟在当前全球反恐怖主义斗争中的双边关系与合作。

26. 总理进行外访，旨在深化伊拉克与区域邻国的双边关系。他应土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安的邀请前往安卡拉，并于 12 月 17 日会见了土耳其总统。总理办公室通过社交媒体报道称，双方讨论了双边关系和如何在各个领域巩固关系，并审查了一些共同关心的问题。在联合新闻发布会上，埃尔多安总统对伊拉克当局打击库尔德斯坦工人党的行动表示赞赏。他指出，土耳其和伊拉

克商定继续打击共同的敌人，其中包括库尔德斯坦工人党和伊黎伊斯兰国，并补充说，两国重申了在这方面加强合作的共识。伊拉克总理强调指出，伊拉克希望与邻国保持友好和良好的关系。他强调，伊拉克绝不容忍任何恐怖主义组织从伊拉克土地上威胁土耳其的国家安全。访问期间，双方签署了两项税收和文化合作双边协议。总理于 12 月 19 日访问约旦，会见了阿卜杜拉二世国王陛下。议程项目包括双边关系和共同关心的问题，特别是区域对 COVID-19 疫情的应对措施和经济复苏措施。

27. 外交部长福阿德•侯赛因进行了外访，旨在促进伊拉克与区域和国际伙伴的双边关系，包括经济关系。11 月 25 日，他率领高级别代表团访问莫斯科，分别会见了俄罗斯联邦副总理、外交部长和能源部长。伊拉克外长在 11 月 25 日的声明中表示，伊拉克渴望进一步发展双边关系，包括启动在教育、公共卫生、石油和运输领域的 14 项谅解备忘录；他还强调，赞赏俄罗斯联邦在全球反恐怖主义斗争中的作用。外长出席了 12 月 4 日至 6 日在巴林举行的麦纳麦对话会，并于 12 月 16 日和 17 日分别访问了科威特和土耳其。

28. 伊拉克国防部长朱马•阿纳德•萨阿东和土耳其国防部长胡卢西•阿卡尔分别于 12 月 28 日和 1 月 18 日互访，讨论了打击恐怖主义方面的共同合作。

29. 12 月 22 日，伊拉克库尔德斯坦地区总理与美国国务卿通话。据美国国务院的声明，双方讨论了区域安全，以及美国、联邦政府和库尔德斯坦地区政府、国际打击伊黎伊斯兰国联盟之间的持续安全合作等问题。

30. 1 月 5 日，美国国务院将豁免期延长 90 天，使伊拉克能够继续从事与从伊朗伊斯兰共和国进口能源有关的金融交易。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

31. 特别代表继续与三位总统委员会成员、政党领袖、议员、独立高级选举委员会以及宗教和社区领袖就选举筹备、公众抗议和巴格达-埃尔比勒关系等问题进行接触。

32. 《伊拉克国民议会选举法》颁布后，特别代表与相关行为体讨论了需要确保迅速分拨选举预算，以便独立高级选举委员会执行任务。她强调必须完全透明，从而建立公众对选举进程的信任并促进选民的参与。她还强调，作为选举诚信的一项基本要求，伊拉克人民必须能够自由投票，不受政治干预和安全威胁。

33. 由于抗议活动继续充斥着暴力，特别代表根据其斡旋任务，与伊拉克活动人士和政府官员举行了会议。她听取了活动人士的关切问题，并确认联伊援助团将继续监测、记录和公开报告侵犯人权情况，向联邦政府和库尔德斯坦地区政府、法律当局和安全部队提出具体和切实的建议，以便采取补救和先发制人的行动。特别代表在与政府官员接触时告诫说，缺乏透明度和问责仍然是公众不满的一个根源。

34. 关于国内反腐败活动的问题，特别代表在与政府官员讨论时表示，欢迎这方面的努力，但它们必须按照既定的法律规范，遵循正当程序，以促进透明度和公正性的方式进行。

35. 12 月 19 日至 21 日，特别代表访问了埃尔比勒和苏莱曼尼亚。她会见了伊拉克库尔德斯坦地区总统内奇尔万•巴尔扎尼、该地区总理马斯鲁尔•巴尔扎尼、库尔德斯坦爱国联盟共同主席拉胡尔•塔拉巴尼、变革运动总协调人奥马尔•赛义德•阿里、库尔德斯坦伊斯兰联盟秘书长萨拉赫丁•穆罕默德•巴哈丁，与他们讨论了伊拉克库尔德斯坦地区的总体政治局势，以及伊拉克联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间的未决问题。特别代表强调，联邦伊拉克与统一的伊拉克库尔德斯坦地区之间的积极和建设性关系是整个国家稳定的关键。关于苏莱曼尼亚的公众抗议活动，特别代表对造成伤亡和破坏财产的暴力行为进行了谴责。她对不断有侵犯人权行为的报道表示关切。这些行为涉及侵犯言论自由，如任意逮捕和拘留以及其他形式的干涉。

36. 负责政治事务和选举援助副特别代表继续开展活动筹备国民议会选举。12 月 3 日，她会见了独立高级选举委员会主席。她继续加强与国际社会的接触，增强对该委员会的选举技术援助。

37. 11 月 7 日，副特别代表代表联伊援助团参加了在伊拉克各地举办的一系列讲习班的虚拟闭幕会议。由伊拉克基金会组织、联伊援助团提供支持、在巴格达举行的这一讲习班为妇女进行了领导、沟通和宣传方面的培训。副特别代表强调，需要持续努力，将妇女的非正式基层领导转化为正式的政治和公共角色。

38. 副特别代表还主持了在迈桑、穆萨纳和济加尔省举办的在线青年讲习班的最后几场会议。会议由联伊援助团与总理办公室共存和社会和平委员会以及伊拉克非政府组织阿迈勒协会合作举办。11 月 22 日，她向全国青年大会发表视频讲话。青年大会是过去 18 个月来在各省举办的 18 个讲习班的最高潮。数百名青年和政治代表汇聚一堂，讨论青年面临的主要挑战以及他们如何为塑造伊拉克的未来作出贡献。

B. 选举援助

39. 11 月 20 日，伊拉克政府写信正式请求安全理事会加强联伊援助团的作用，以获得更多的咨询、支持、技术援助和选举观察，以便在 2021 年 6 月提前举行议会选举。外交部长在向驻巴格达使节们澄清选举观察请求时强调，提出这一请求的主要原因是需要重建公众信任和促进参与。安全理事会仍在审议这一请求。

40. 11 月 5 日总统签署了《伊拉克国民议会选举法》(2020 年第 9 号法律)。根据这项新法律，议会维持 329 个席位，其中 83 席(25%)留给妇女，9 席留给伊拉克少数族裔(基督教 5 席、雅兹迪人 1 席、沙巴克人 1 席、萨宾曼迪安人 1 席、法伊利库尔德人 1 席)。每个省划分为多个选区，全国共有 83 个选区，每个选区根据人口密度选出 3 至 5 名议员。独立高级选举委员会努力调整选民登记结构和候选人提名程序，以反映这些新选区。联伊援助团继续为独立高级选举委员会制定若

干选举规章提供技术和法律援助，包括候选人的登记和核证、竞选活动、媒体条例、选举投诉和上诉、选民登记更新、政党/选举联盟和候选人代理人的认证。

41. 由于 1 130 万名选民(选民总数 2 660 万人)仍然没有生物识别记录，联伊援助团敦促独立高级选举委员会考虑在选举前扩大生物识别登记的覆盖面，加快分发选民证，包括借助其他政府机构的支持，并与服务提供者一起寻求解决办法。联伊援助团向独立高级选举委员会和内政部提供了技术援助，它们正在考虑如何将独立高级选举委员会的选民数据库和内政部的国民身份证项目结合起来，以提高选民登记的完整性和速度。联伊援助团继续协助独立高级选举委员会了解对选举结果管理和选举信息技术系统进行独立审计的技术要求。

42. 议员们继续对独立高级选举委员会全国和各省选举办公室人员的征聘工作表示关切。专员委员会重申，这些任命是根据既定法律程序作出的，所有被任命者都有三个月的试用期。联伊援助团就对这些人员采用透明、一致的评估程序向专员委员会提出了建议。为建设技术能力，2020 年 11 月，联伊援助团为独立高级选举委员会内各部门和科室负责人举办了两次指导和培训课程。这些上岗培训活动为在联合国领导的选举支助项目下实施更大规模的能力建设举措奠定了基础。

43. 在筹措资金执行题为“支持伊拉克选举进程”的项目上取得了重大进展。该项目迄今已收到法国、德国、荷兰、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国政府以及欧洲联盟的慷慨捐助和认捐。有了这些资金，我们就能从 2021 年 1 月起部署选举专家，在独立高级选举委员会筹备提前举行议会选举时提供能力建设和技术援助。

C. 人权及法治动态和活动

44. 对 2019 年 10 月以来对抗议者犯下的侵犯和虐待行为的刑事责任，大多仍未追究。这些行为包括对抗议者和活动人士的定点清除、绑架和酷刑。政府于 5 月设立的负责审查与这些抗议活动有关的侵犯行为的实况调查机构尚未运作，其成员名单也尚未公布。

45. 据联伊援助团核实的信息，在苏莱曼尼亚省的示威活动中，安全部队对抗议者的暴力行为使用了实弹，导致 12 月 2 日至 12 日有 9 人死、85 人伤。12 月 7 日，库尔德斯坦地区政府暂停了一家媒体的营业执照，并关闭了其办事处。暂停营业持续到 12 月 19 日。12 月 13 日，库尔德斯坦地区政府向至少另外三家媒体发出书面警告，宣布对任何继续播放示威活动暴力画面的行为采取未具体说明的法律行动。当局称，示威活动的广播煽动了暴力，破坏了社会凝聚力。

46. 针对抗议者的暴力活动仍在继续，没有逮捕或起诉新的嫌疑人。根据联伊援助团核实的信息，11 月 27 日和 28 日，在纳西里耶哈布比广场，武装人员打死 5 名抗议者，打伤 90 人，并烧毁了 50 顶帐篷。11 月 28 日至 1 月 2 日，联伊援助团记录了 8 起针对纳西里耶和巴士拉活动分子住宅的单独简易爆炸装置袭击，造成了物质损失。同样，在巴格达，身份不明的枪手继续在不同地点袭击抗议者，造成人员受伤。根据联伊援助团核实的信息，11 月 25 日，身份不明的枪手向一

辆乘坐两名知名抗议者的车辆开枪，打伤一人；12 月 4 日，在巴格达，身份不明的枪手向一辆从解放广场带走四名抗议者的汽车开枪，打伤两人；12 月 11 日，一群蒙面人袭击了解放广场附近的抗议者，多次刺伤一名抗议者背部；12 月 15 日，身份不明的枪手在巴格达枪杀了一名著名抗议者。联伊援助团还记录了抗议者失踪、被绑架和遭受酷刑的案情。

47. 11 月 16 日，监狱当局在纳西里耶中央监狱处决了 21 名成年男囚犯，他们因犯有与恐怖主义有关的罪行被判处死刑。12 月 21 日和 22 日，联伊援助团访问了该监狱，这是联伊援助团根据其任务规定首次全面进入该监狱。联伊援助团注意到牢房过度拥挤，并注意到获得保健和家庭沟通的机会有限。联伊援助团将继续与司法部合作解决这些问题。监狱当局证实，2019 年和 2020 年，执行了 32 起死刑。

48. 11 月 22 日和 23 日，联伊援助团与最高司法委员会举行了为期两天的在线研讨会，来自巴格达法院的 16 名伊拉克法官，以及国际人权和司法专家参加了研讨会。与会者就如何加强有效的法律辩护、证据标准、拘留的司法监督和判决推理交换了意见。研讨会是与最高司法委员会进行的一系列讨论中的第一步，旨在制定司法调查和审判的行为准则。

49. 9 月，强迫失踪问题委员会举行了第十九届会议，审查伊拉克保护人民免遭强迫失踪的努力；此后，11 月 27 日，委员会发表了关于伊拉克的结论性意见。意见中向伊拉克政府提出了建议，要求在 2021 年 11 月 25 日前提交关于执行情况的最新信息。

50. 12 月 7 日至 9 日，联伊援助团与伊拉克高级人权委员会和政府间组织失踪人员国际委员会合作，协助举办了一次关于促进保护免遭强迫失踪的讲习班。参加者讨论了各种战略，包括民间社会组织更多参与相关的联合国人权机制，民间社会在应对受害者需求方面的作用，以及颁布保护所有人免遭强迫失踪的立法。

51. 为纪念 12 月 10 日人权日，联伊援助团推出了三首说唱歌曲：“新世界(2019 冠状病毒病)”、“在一起”和“最后的忠告”，分别由伊拉克说唱歌手金色的内努斯、拉兹和传奇先生创作和演唱。这些歌曲分别用亚述语、库尔德语和阿拉伯语录制，将人权和他人健康放在首位。12 月 4 日至 6 日，联伊援助团在希望印记组织的支持下，在巴格达三个人口稠密街区分发了 10 000 张信息明信片，使人们更加了解 COVID-19 疫情对人权的影响。

52. 12 月 15 日和 17 日，联伊援助团在巴格达和埃尔比勒举办了两次关于保存保护伊拉克库尔德斯坦地区和尼尼微平原少数民族语文及保护少数民族权利和捍卫多样性讲习班，汇集了政府高级官员、历史学家、语言专家和少数民族代表，制定一项保护保存伊拉克少数民族语文战略，包括通过执行消除种族歧视委员会相关建议加以保存和保护。

53. 为纪念“消除性别暴力 16 天运动”，联伊援助团与三名伊拉克艺术家合作，发起了一场社交媒体活动，提高对 COVID-19 大流行背景下家庭暴力的认识。图片说明了女性家庭成员在求医时面临的耻辱，突出了女性医疗保健工作者对

COVID-19 应对措施的贡献。这些图片力求促进关于性别暴力后果的公共对话，加强结束暴力侵害妇女行为的集体责任，并在社交媒体上广泛分享。

54. 动荡和暴力继续影响平民。10 月 1 日至 12 月 31 日，联伊援助团记录了 58 起事件，造成至少 104 名平民伤亡(41 人死亡，包括 3 名儿童和 3 名妇女；63 人受伤，包括 12 名儿童和 7 名妇女)。伊黎伊斯兰国共造成 71 名平民伤亡(25 人死亡，46 人受伤)；身份无名的武装团体造成 29 名平民伤亡(12 人死亡，17 人受伤)。土耳其部队对库尔德斯坦工人党所在地的空中行动仍在继续。12 月第一周，土耳其对代胡克省阿梅迪区开展空袭，三名平民伤亡。在 1 月 13 日给主管政治和建设和平事务副秘书长的信中，土耳其常驻代表提到 12 月第一周在代胡克的军事行动，指出土耳其只针对“伊拉克北部已查明的库尔德斯坦工人党成员”，表示土耳其“表现出最大限度的克制和精准，不造成任何平民损失”。在同一封信中，他表示“坚决拒绝将代胡克三名平民死亡归咎于土耳其军事空袭的指控”。

55. 12 月 10 日，联伊援助团与联合国儿童基金会(儿基会)和国际非政府组织“司法快速响应”联合完成了为期四个月的在线培训方案，监测和报告机制国家工作队 24 名成员(包括 11 名妇女)参加了关于六种严重侵害儿童行为的该方案最后一次讲习班。方案旨在加强能力，记录严重侵害儿童行为，并确定和应对促进儿童保护方面的挑战。讲习班还启动了一个同行网络，作为加强伊拉克儿童保护框架的持续交流平台。

D. 人道主义援助、稳定和发展

56. 伊拉克政府从 10 月中旬起突然关闭境内流离失所者营地及相关挑战，构成了本报告所述期间联合国在伊拉克活动的一个优先领域。截至 12 月初，共有 17 个营地和非正式场所被关闭或重新分类，影响到 34 000 人。根据记录，共有 4 735 户家庭(23 158 人)抵达安巴尔、巴格达、迪亚拉、埃尔比勒、卡尔巴拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁省的非营地场所。记录上抵达的总人数中，1 311 户(28%)没有返回原籍，被视为二次流离失所，3 424 户(72%)返回了各自原籍地区，但不一定是他们先前的家园。根据联合国国家工作队人道主义伙伴开展的代表性后续调查，大约 20%受营地关闭影响的人返回了自己拥有的房屋或公寓；35%住在租来的房间；18%由家人或朋友接待；其余的住在某种紧急避难所。在本报告所述期间，其余 11 000 名在此期间离开营地的人仍然下落不明。

57. 在同一调查中，42%的受访者表示，由于房屋被毁或受损、房屋被他人占用或无法获得基本服务，他们无法返回原籍地，也没有其他安全、自愿和有尊严的持久定居选择。在这些调查中，受难民营突然关闭影响的境内流离失所者提到的三大需求是：住所、生计和食物。受难民营关闭影响的人中，妇女和儿童占 78%。

58. 截至 12 月 10 日，三个正式营地仍在伊拉克联邦境内开放(安巴尔省的 Nahiyat al-Amiriyah 营地和尼尼微省的贾德阿赫 5 和萨拉米亚营地)。这些营地收容了大约 26 000 人。伊拉克政府已向人道主义伙伴表示，这三个营地将暂时保持开放，但人道主义伙伴正在为任何可能发生的情况做准备。许多居民都被认为与伊黎伊

斯兰国有隶属关系。在库尔德斯坦地区政府管理下，另外 25 个收容 182 712 人的境内流离失所者营地仍然开放。

59. 联合国在伊拉克继续倡导境内流离失所者安全、自愿、有尊严和可持续的回返或定居。采取了一系列联合协调行动，突出强调因难民营突然关闭而引起的关切，力求澄清事态发展。联合国系统机构和非政府组织在必要时向离开营地的境内流离失所者提供生存援助。

60. COVID-19 疫情继续给伊拉克带来卫生保健和其他方面的挑战，尽管政府记录的传染率正在稳步下降。虽然卫生部报告的病例数上升到 602 938 例(截至 1 月 10 日，包括 12 895 例死亡)，但治愈率上升到 92%以上，死亡率停留在约 2.1%。据伊拉克政府称，公共卫生当局将 COVID-19 检测增加到每天 3 万至 4 万次。在本报告所述期间，报告的每日病例数达到峰值，然后下降，表明伊拉克各地传染率有所下降(0.86)。与 11 月初相比，每周感染人数和与 COVID-19 相关的死亡人数分别下降了 70%和 60%。阳性检测率降至 2.3%，表明目前检测工作得当。不过，COVID-19 继续对伊拉克脆弱的卫生保健体系构成威胁。

61. 世卫组织继续与政府各部和机构合作，开展 COVID-19 社区宣传运动，惠及数百万伊拉克人，包括难民和境内流离失所者。国际移民组织支持在 28 个卫生保健设施对 COVID-19 进行筛查甄别。53 名卫生保健工作者接受了感染预防和控制培训。还向边境公共卫生官员提供了国际卫生条例培训。国际移民组织支持巴格达的伊拉克高级人权委员会热线，为受这一大流行病影响的人提供心理支持。到目前为止，已经接触了 500 多人。

62. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)提供医疗个体防护装备和消毒剂，在关键服务领域向包括小农和必要工作人员在内的弱势群体提供支助。粮农组织与农业部和其他伙伴合作，编制信息，通过移动电话传播，向食品供应链上的工人讲解疫情症状和预防措施。此外，联合国人口基金还支持在伊拉克北部的妇产医院建立四个隔离病房，确保 COVID-19 检测呈阳性的妇女安全分娩。

63. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)继续分发卫生包和现金援助，支持家庭获得基本卫生用品，遏制 COVID-19 在伊拉克各地难民、境内流离失所者和回返者中传染。4 月至 12 月，35 026 个难民家庭和 65 309 个流离失所家庭(共计 100 335 个家庭，即 565 500 人)领取了援助。此外，难民署还分发了 77 780 多套卫生用品包，包括为生活在难民和境内流离失所者营地的育龄妇女和女童提供卫生用品。

64. 联合国国家工作队继续支持伊拉克各地的基本卫生保健服务。11 月 29 日，伊拉克公共卫生当局与世卫组织和儿基会合作，开始针对 190 多万名五岁以下儿童开展大规模脊灰免疫运动。11 月 22 日，联合国人口基金与卫生部一道启动了国家计划生育战略，应对妇女未得到满足的计划生育需求。战略含多个部门，涉及所有相关部委、宗教机构、媒体和民间社会组织。

65. 联合国开发计划署(开发署)继续实施重要的基础设施恢复和生计项目，作为其稳定方案组成部分。八个省的九个保健设施的修复工作已经完成，设立了 160

个隔离室；四个省的四个保健设施的修复工作正在进行。11 月，开发署在伊拉克的稳定供资机制实现了一个重要的里程碑：伊拉克政府和国际伙伴核可将稳定需求的责任移交给伊拉克政府的过渡期延长三年，至 2023 年。迄今为止，稳定供资机制已在五个解放省份(安巴尔、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁)支助了 1 000 多万伊拉克人。

66. 联合国人类住区规划署(人居署)继续支持伊拉克的稳定和恢复工作。人居署修复了 86 栋结构受损的房屋；将 265 所危房与改善的供水网络连接起来(为大约 1 600 名境内流离失所者、难民和受冲突影响的社区成员定期供水)，为 200 名回返者创造了就业机会，向返回辛贾尔的 521 户雅兹迪家庭发放居住证明，支持他们的保有权保障，并组织了为期一周的体育节，吸引青年和儿童参加，庆祝摩苏尔西部足球场的竣工。联合国教育、科学及文化组织还移交了萨拉赫丁省 15 所修复的学校，支持稳定努力；这些学校除配备 COVID-19 应急材料外，还配备了课椅课桌。

67. 世界粮食计划署在巴士拉启动了农村生计项目，优先考虑一些最贫穷的社区。这些急需的项目涉及取水和对气候变化的抵御能力，这里的家庭受温度和降雨量变化影响最为严重。

68. 联合国地雷行动司清理了安巴尔省和尼尼微省农业区 135 000 多平方米的土地，这些土地在伊黎伊斯兰国占领期间被爆炸物污染。为支助面临营地关闭的境内流离失所者，在尼尼微省萨拉米亚提供了包含爆炸物风险教育信息的卫生包。地雷行动司还对内政部警察局 12 名警官进行了爆炸物和简易爆炸装置处置培训。

四. 安全和行动问题

A. 安保安排的最新情况

69. 安全和安保部在伊拉克监测全国各地的事态发展，实施风险管理措施，使联合国能够开展行动。继续定期发布安全咨询和警报，包括与 COVID-19 有关的广播，让联合国人员了解预防措施。

70. 安全和安保部在全国平均每天支持 31 项实地任务，评估的风险水平从中度到高度不等。该部继续与东道国政府保持密切协调和接触，确保信息流动通畅，向联合国行动提供必要安全支持，特别是协助获得授权，前往仍受 COVID-19 防疫限制影响的地区。

B. 联伊援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

71. 特派团继续采取一切必要措施，防止 COVID-19 传染，减轻其在联合国大院和办公室的风险。特派团使用联合国新购置的机器进行 COVID-19 现场检测，为全面运作隔离和护理单位签约一个专门小组，与埃尔比勒和代胡克医院签署中度至重度病例管理协议，并与邻国谈判联合国工作人员的医疗后送安排，加强了医疗准备工作。特派团对其危机防备状态充满信心，得以恢复联合国大院和办公室的建筑和翻修项目，同时严格遵守健康和安全规定。

72. 联伊援助团在执行任务时，继续向促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组提供后勤和行政支持。

五. 意见

73. 我欢迎最后敲定为提前选举继续做准备所需的选举法律。但还有重要的工作要做，包括通过关于联邦最高法院的法律和就法院成员达成协议，这些都是认证选举结果所必需的。伊拉克所有利益攸关方都有责任确保筹备工作，包括选举人员的遴选工作继续进行，并且在所有阶段都不受政治干预。这样做对于建立人们对选举及其结果的信任至关重要。所有人都有责任协助促进有利于包容、透明和可信选举的环境。随着联伊援助团和开发署扩大其技术选举援助活动，我感谢会员国的慷慨捐助。联合国仍然坚定地致力于根据安全理事会第 2522(2020)号决议，为即将举行的选举提供更多的选举支持。

74. 伊拉克经济继续受到缺乏根本性改革、全球油价下跌和 COVID-19 疫情的影响。伊拉克政府的经济改革提案是朝着应对这一挑战迈出的令人鼓舞的第一步。迅速实施拟议的改革至关重要，需要广泛的政治共识才能取得成功。

75. 我呼吁联邦政府和库尔德斯坦地区政府以及国民议会为了全体伊拉克公民的利益进行合作，克服它们之间的分歧。迫切需要可持续的解决方案。

76. COVID-19 疫情带来的全球卫生挑战也在继续影响伊拉克。我赞扬该国卫生保健工作者和政府官员通过救生支持、增加检测和其他措施为降低传播率所作的集体努力。联合国将继续与伊拉克政府和其他合作伙伴合作，应对该国的 COVID-19 问题。

77. COVID-19 疫情突显了全球团结和加强国际合作的必要性，必须将其转化为实现根本性变革的机会。我对伊拉克政府与安全和经济等领域的国际伙伴进行双边和多边接触感到鼓舞。旨在加强区域和战略伙伴之间关系的伙伴关系协定应得到尊重，并作为强大联盟对抗对国际和平与稳定的威胁的基石。应在尊重有关国家领土主权的基础上，根据睦邻关系原则，集体处理跨境威胁和恐怖主义问题。

78. 持续袭击在伊拉克的外交使团和车队的活动仍然令人关切。我呼吁伊拉克政府与所有有影响力的行为体合作，进一步开展协同努力，确保保护驻伊拉克的所有外交使团和人员，以坚定和迅速的方式处理此类安全漏洞，并将这些袭击事件的责任人绳之以法。所有安全行为体都有责任与伊拉克政府合作，努力加强国家控制。

79. 伊拉克人试图行使表达自由与和平集会的权利所面临的挑战仍然是另一个令人严重关切的问题。联邦政府和库尔德斯坦地区政府有责任保护和尊重言论自由及和平集会。尊重基本自由对于加强公众对国家机构的信任是不可或缺的。

80. 持续存在的有罪不罚现象，尤其是绑架、酷刑和定点击杀示威者和活动分子，仍然令人关切。我呼吁伊拉克政府除了确定仍然下落不明的抗议者和活动分子的命运和下落外，还要确保追究刑事责任。

81. 伊拉克政府与强迫失踪问题委员会的合作值得赞扬。委员会结论性意见中提出的建议使伊拉克有机会采取具体步骤，通过有效的体制和立法措施解决强迫失踪问题。为此，根据《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的规定通过一项保护免遭强迫失踪的法律草案，将是促进问责和寻找失踪者的重要一步。

82. 我赞同政府结束伊拉克流离失所危机的目标，但重申应不惜一切代价避免以二次流离失所形式出现的新危机。境内流离失所者的返回必须是自愿的、安全的、有尊严的和知情的，并具备使其重返社会和确保可持续解决办法的条件。联合国坚持其承诺，支持伊拉克政府为伊拉克境内所有弱势流离失所者和回返者实现持久解决办法，包括支持社会凝聚力措施。

83. 最后，我要感谢我的特别代表雅尼娜・亨尼斯-普拉斯哈特和联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们在非常时期和充满挑战的条件下继续全身心地投入到执行本组织的任务中。我还要衷心感谢我的副特别代表艾丽斯・沃波尔自 2017 年以来为联合国在伊拉克所做的奉献工作。